



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 116/2023

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Α΄**

Συνεδρίαση της 6ης Νοεμβρίου 2023

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αφροδίτη Κουτούκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Σταύρος Σπυρόπουλος, Διονύσιος Χειμώνας, Ευτυχία Κασομένου, Κωνσταντίνος Γεωργιάδης, Αντώνιος Αντωνίου, Ελένη Λευθεριώτου, Εμμανουέλα Πανοπούλου και Ουρανία Πατσοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σταυρούλα Θεοδωρακοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ 2/131958/ΔΕΠ/20.04.2023 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών (ήδη Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών)/ Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής/ Γενικό Λογιστήριο του Κράτους/ Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού/ Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής/ Τμήμα Γ΄.

Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται, ενόψει του διδόμενου ιστορικού που αφορά στην, κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 9 του ν. 4345/2015, έκδοση απόφασης Υπηρεσιακού Συμβουλίου για αναγνώριση συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών (μετά την πάροδο χρόνου, υπερβαίνοντας την πενταετία από την υποβολή της σχετικής αίτησης υπαλλήλου) και λαμβάνοντας υπόψη την προβλεπόμενη στο άρθρο 26 του ανωτέρω νόμου διετή αναστολή των μισθολογικών προαγωγών,

α. ποιο χρονικό σημείο θεωρείται ως χρόνος γένεσης των οικονομικών αξιώσεων που απορρέουν από την απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και εάν συντρέχει περίπτωση παραγραφής τους, κατά τις διατάξεις του ν. 4270/2014, και

β. εάν τα οικονομικά αποτελέσματα της αναγνώρισης συνάφειας ανάγονται στον χρόνο υποβολής της σχετικής αίτησης ή στον χρόνο λήξης της αναστολής των μισθολογικών προαγωγών.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτουν τα ακόλουθα :

1. Υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Ψυχολόγων του Καταστήματος Κράτησης Γυναικών Ελαιώνα Θήβας, της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, διορίστηκε την 24.10.2002. Την 29.02.2016, η υπάλληλος υπέβαλε αίτηση για την αναγνώριση της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της. Το Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων των Καταστημάτων Κράτησης, αποφάσισε υπέρ της αναγνώρισης του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της υπαλλήλου, με καθυστέρηση έξι ετών, την 19.04.2022 και εκδόθηκε η με αριθμό 14313οικ./31.05.2022 σχετική διαπιστωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, με την οποία η ενδιαφερόμενη κατατάχθηκε στο 8ο μισθολογικό κλιμάκιο από 29.02.2016, ημερομηνία υποβολής της αίτησής της. Η αρμόδια υπηρεσία προέβη σε υπολογισμό των αναδρομικών αποδοχών που

προέκυψαν από την διαφορά των μισθολογικών κλιμακίων, λόγω της σχετικής κατάταξης, λαμβάνοντας ως αφετηρία την 01.01.2018, δηλαδή χρόνο που έπαυσε να ισχύει η αναστολή των μισθολογικών προαγωγών που προέβλεπε το άρθρο 26 του ν. 4354/2015.

2. Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 15177/04.07.2022 έγγραφο του Τμήματος Εκκαθάρισης Αποδοχών και Πρόσθετων Αμοιβών Τακτικών Υπαλλήλων της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, τέθηκε προς την ερωτώσα υπηρεσία το ερώτημα, εάν είναι δυνατή η καταβολή αναδρομικών αποδοχών, οι οποίες προέκυψαν από την κατάταξη της υπαλλήλου σε υψηλότερο μισθολογικό κλιμάκιο λόγω αναγνώρισης συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, καθώς η απόφαση αναγνώρισης εκδόθηκε σε χρόνο που υπερέβαινε την πενταετία από την υποβολή της σχετικής αίτησης της υπαλλήλου, καθώς και εάν είναι δυνατή η καταβολή στη δικαιούχο αναδρομικών αποδοχών από 29.02.2016, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 ή εάν οι σχετικές αξιώσεις έχουν παραγραφεί, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 140 του ν. 4270/2014, καθώς και εάν η συγκεκριμένη περίπτωση εμπίπτει στη διетή ή πενταετή παραγραφή.

3. Κατά την άποψη της ερωτώσας υπηρεσίας, ο χρόνος γένεσης αξιώσεων για λήψη συναφών αναδρομικών αποδοχών, αλλά και της παραγραφής τους, συμπίπτει με την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου που αναγνωρίζει την συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου. Δεδομένου ότι η ερωτώσα υπηρεσία υπήρξε αποδέκτης πληθώρας σχετικών ερωτημάτων από διάφορους φορείς υπέβαλε το παρόν ερώτημα που υπογράφεται από τον Αναπληρωτή Υπουργό (τότε) Οικονομικών.

Νομοθετικό Πλαίσιο

4. Στις διατάξεις των άρθρων 140 παρ. 3 και 141 του ν.4270/2014 «*Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης Δημόσιο Λογιστικό κ.λπ.*» ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 140

Παραγραφή απαιτήσεων κατά του Δημοσίου

1.....2.....3. Η απαίτηση οποιουδήποτε των με σχέση δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου υπαλλήλων του Δημοσίου, πολιτικών ή στρατιωτικών, κατ' αυτού, που αφορά σε αποδοχές ή άλλες κάθε φύσεως απολαβές αυτών ή αποζημιώσεις, έστω και αν βασίζεται σε παρανομία των οργάνων του Δημοσίου ή στις περί αδικαιολογήτου πλουτισμού διατάξεις παραγράφεται μετά την παρέλευση διετίας από τη γένεσή της».

«Άρθρο 141

Έναρξη παραγραφής απαιτήσεων κατά του Δημοσίου

Η παραγραφή οποιασδήποτε απαίτησης κατά του Δημοσίου αρχίζει από το τέλος του οικονομικού έτους μέσα στο οποίο γεννήθηκε και είναι δυνατή η δικαστική της επιδίωξη, με την επιφύλαξη κάθε άλλης ειδικής διάταξης του νόμου αυτού ... ».

5. Στις διατάξεις των άρθρων 7 παρ. 1, 8 παρ. 1, 9 παρ. 3, 10 παρ. 1, 11 παρ. 1, 2, 3, 26 παρ.1 και 2 και 35 του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις κ.λπ.....» (Α' 176), όπως ισχύει, στο Κεφάλαιο Β' «Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών», ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 7

Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) ... δ) ... ».

«Άρθρο 8

Αποσύνδεση μισθού-βαθμού

1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (ΜΚ), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο ... ».

«Άρθρο 9

Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη υπαλλήλων

3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ

β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο. Οι ενστάσεις που υποβάλλονται κατά των αποφάσεων που απορρίπτουν τη συνάφεια των μεταπτυχιακών τίτλων εξετάζονται από ειδική τριμελή επιτροπή, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης για τριετή θητεία και αποτελείται από μέλη του Α.Σ.Ε.Π. που προτείνονται από τον Πρόεδρό του. Με όμοια απόφαση ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία της Επιτροπής.

Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών».

«Άρθρο 10

Μισθολογικά κλιμάκια εισόδου στην Υπηρεσία

1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ... ».

«Άρθρο 11

Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης

1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο β. Για τους υπαλλήλους κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.

2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο.

3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για τα διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 4. ... ».

«Άρθρο 26

Μεταβατικές διατάξεις-Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων

1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και τις 31.12.2015.

2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντα χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017.....».

Άρθρο 35

« Έναρξη ισχύος

Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 140 παρ. 3 του ν. 4270/2014, οι έναντι του Ελληνικού Δημοσίου απαιτήσεις των δημοσίων υπαλλήλων, πολιτικών ή στρατιωτικών, που απασχολούνται με σχέση δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και αφορούν σε αποδοχές ή άλλης φύσης απολαβές ή αποζημιώσεις, παραγράφονται μετά την πάροδο διετίας από τη γέννησή τους, ακόμα και αν βασίζονται σε παρανομία των οργάνων του Δημοσίου ή στις περί αδικαιολογήτου πλουτισμού διατάξεις.

7. Η παραπάνω ειδική διάταξη, που είναι κατά περιεχόμενο όμοια με την προϊσχύσασα διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 90 του ν. 2362/1995, κατισχύει, όπως έχει νομολογιακά κριθεί, της γενικής διάταξης του άρθρου 141 του ν. 4270/2014 - επίσης όμοια κατά περιεχόμενο με την προϊσχύσασα γενική διάταξη του άρθρου 91 εδάφιο πρώτο του ν. 2362/1995 - με την οποία ρυθμίζεται γενικά το ζήτημα της έναρξης του χρόνου παραγραφής οποιασδήποτε αξίωσης κατά του Δημοσίου, από το τέλος του οικονομικού έτους εντός του οποίου γεννήθηκε και ήταν δυνατή η δικαστική επιδίωξή της (Α.Ε.Δ. 1/2012, 32/2008, ΝΣΚ 200/2019).

8. Περαιτέρω, από τον συνδυασμό των ως άνω διατάξεων του ν. 4354/2015 προκύπτει ότι, με αυτές επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των μονίμων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου υπηρετούντων υπαλλήλων του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ, καθώς και των λοιπών νομικών προσώπων που υπάγονται στις διατάξεις του, με κύρια μεταβολή σε σχέση με το προϊσχύον καθεστώς την αποσύνδεση του μισθού από τον κατεχόμενο βαθμό (άρθρο 8 παρ. 1 ν. 4354/2015 – Ελεγκτικό Συνέδριο Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι΄ Τμήμα Πράξη 0164/2019 και 0217/2016, ΝΣΚ 12/2020). Έτσι, πλέον, ο μισθός του υπαλλήλου εξαρτάται αποκλειστικά από την κατηγορία και το μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο ανήκει, εξελίσσεται δε αυτός (ο υπάλληλος) μισθολογικά, στην κατηγορία στην οποία εντάσσεται βάσει των τυπικών προσόντων του, σύμφωνα με το χρόνο υπηρεσίας του (Ελεγκτικό Συνέδριο Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι΄ Τμήμα Πράξη 0164/2019, ΝΣΚ 180/2021).

9. Ειδικότερα, για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 11 του ως άνω νόμου. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε., ο ελάχιστος καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο είναι τρία (3) έτη και για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. δύο (2) έτη. Η εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

10. Εξάλλου, με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 προβλέφθηκε ότι, οι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης προωθούνται κατά δύο (2) μισθολογικά κλιμάκια στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού τίτλου σπουδών προωθούνται κατά έξι (6) μισθολογικά κλιμάκια, υπό την προϋπόθεση της συνάφειας του τίτλου σπουδών τους με το αντικείμενο απασχόλησής τους.

11. Για την συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής, δηλαδή για την συνδρομή της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου με το αντικείμενο της απασχόλησης του υπαλλήλου, αποφαίνεται το αρμόδιο για την αναγνώριση των τίτλων αυτών υπηρεσιακό συμβούλιο, με πλήρη και ειδικώς αιτιολογημένη αξιολογική κρίση (Ελεγκτικό Συνέδριο Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι΄ Τμήμα Πράξη 0217/2016, ΝΣΚ 12/2020). Η κατάταξη του υπαλλήλου στο νέο, ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο γίνεται με πράξη της διοίκησης που έχει διαπιστωτικό χαρακτήρα (Επ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 11^η έκδοση, Ανατύπωση 2005, παρ. 108, Απ. Γέροντας, Επιτομή Γενικού Διοικητικού Δικαίου, 2014, σελ. 137-138, κ.α.).

12. Επομένως, η διαδικασία κατάταξης σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο λόγω αναγνώρισης μεταπτυχιακού ή διδακτορικού τίτλου σπουδών, μετά από απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, αποτελεί σύνθετη διοικητική ενέργεια, όπου η επέλευση του έννομου αποτελέσματος εξαρτάται από την έκδοση δύο τουλάχιστον διαδοχικών εκτελεστών διοικητικών πράξεων, που τελούν μεταξύ τους σε σχέση αναγκαιότητας και η μία αποτελεί προϋπόθεση έκδοσης της άλλης (πρβλ. Ευγενία Πρεβεδούρου, «Έννοια και διακρίσεις της διοικητικής πράξης - Γενικό Διοικητικό Δίκαιο»). Τέλος, η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν αναδρομικά, από την ημερομηνία υποβολής από τον υπάλληλο της σχετικής αίτησης μαζί με τα απαραίτητα δικαιολογητικά, στις υπηρεσίες (ΝΣΚ 180/2021).

13. Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015 θεσπίστηκε αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης όλων των υπαλλήλων κατά το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως και 31-12-2017. Η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων ενεργοποιείται εκ νέου από 01-01-2018, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το ως άνω χρονικό διάστημα. Για την

εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 4354/2015 το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους εξέδωσε ερμηνευτική εγκύκλιο (ΑΔΑ: ΩΛ9ΣΗΟΝΜ με αριθ. πρωτ. 2/31029/6.5.2016) με θέμα «*Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 4354/2015 (176/Α΄)*» - η οποία ως εκ του χαρακτήρα της ως ερμηνευτικής δεν έχει δεσμευτική ισχύ (Ολ. ΣΤΕ 310/2021) – όπου διευκρινίζεται ότι, για τους ήδη υπηρετούντες υπαλλήλους, που υποβάλλουν αιτήσεις για αναγνώριση μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών από 01.01.2016 και εφεξής, η προωθημένη μισθολογική κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από 01.01.2018. Για όλο δε το χρονικό διάστημα από 01.01.2016 έως 31.12.2017 αναστέλλεται η μισθολογική εξέλιξη και συνακόλουθα η κατάταξη σε άλλο μισθολογικό κλιμάκιο λόγω αναγνώρισης συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, η οποία (μισθολογική εξέλιξη) ενεργοποιείται εκ νέου από 01-01-2018, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την 01.01.2016, ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του ανωτέρω νόμου, μέχρι την 31.12.2017.

14. Ωστόσο, κατά την ορθή ερμηνεία της ανωτέρω διατάξεως του άρθρου 26 παρ. 2 του ν. 4354/2015 η ανωτέρω αναστολή αφορά τις μισθολογικές ωριμάνσεις του άρθρου 11 του παραπάνω νόμου, της χορήγησης, δηλαδή, ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου λόγω συμπλήρωσης του απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας σε κατώτερο βαθμό και δεν έχει εφαρμογή στις περιπτώσεις υπαλλήλων που κατατάσσονται σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο λόγω αναγνώρισης μεταπτυχιακού ή διδακτορικού τίτλου σπουδών, μετά από θετική αξιολογική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου (Ελεγκτικό Συνέδριο Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι΄ Τμήμα Πράξη 0164/2019), στις οποίες ουσιαστικά επέρχεται αντιστοίχιση του μισθού που λαμβάνει ο υπάλληλος με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα και τον χρόνο που έχει διανυθεί υπό την κατοχής τους.

15. Με βάση τις ανωτέρω διαπιστώσεις, η αξίωση της υπαλλήλου του ερωτήματος για την καταβολή αναδρομικών μισθολογικών διαφορών λόγω αναγνώρισης μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, γεννήθηκε και κατέστη δικαστικώς επιδιώξιμη από τον χρόνο έκδοσης της με αριθμό 14313οικ./31.5.2022 διαπιστωτικής πράξης του Γενικού Γραμματέα

Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, με την οποία η ανωτέρω κατατάχθηκε στο 8^ο μισθολογικό κλιμάκιο από 29.2.2016. Η τελευταία αυτή πράξη, αποτελεί την τελική διοικητική πράξη που ενσωματώνει την προγενέστερη απόφαση του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, στην οποία στηρίζεται.

16. Υπόκειται δε αυτή (η ανωτέρω αξίωση) στη διετή παραγραφή της παραγράφου 3 του άρθρου 140 του ν. 4270/2014, ως αξίωση από αποδοχές υπαλλήλου κατά του Δημοσίου. Ως χρονικό σημείο έναρξης της παραγραφής πρέπει να θεωρηθεί ο χρόνος γέννησης της αξίωσης, ο οποίος ταυτίζεται εν προκειμένω με τον χρόνο έκδοσης της διαπιστωτικής πράξης της Διοίκησης για την αναδρομική μισθολογική κατάταξη σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο (πρβλ. ΝΣΚ 200/2019, 12/2020).

17. Περαιτέρω, η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης της υπαλλήλου μαζί με όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά στην αρμόδια υπηρεσία (29.02.2016), κατά τα ρητώς οριζόμενα στο άρθρο 9, παρ. 3 του παραπάνω νόμου δεδομένου ότι, η διετής αναστολή του άρθρου 26, παρ. 2 του αυτού νόμου δεν αφορά την υπό κρίση περίπτωση.

Απάντηση

18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι:

α. Οι μισθολογικές αξιώσεις της υπαλλήλου του ερωτήματος, σε συνέχεια της, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 9, παρ. 3, του ν. 4354/2015, έκδοσης απόφασης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου που αναγνωρίζει τη συνάφεια των μεταπτυχιακών της τίτλων, γεννήθηκαν με την έκδοση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης της Διοίκησης περί αναδρομικής κατάταξής της σε συγκεκριμένο μισθολογικό κλιμάκιο, χρόνος κατά τον οποίο εκκινεί η διετής παραγραφή που προβλέπεται στην παράγραφο 3 του άρθρου 140 του ν. 4270/2014 και

β. Η νέα κατάταξη της υπαλλήλου και τα οικονομικά αποτελέσματά της ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής προς την Διοίκηση της αίτησής της (με πλήρη δικαιολογητικά) για την αναγνώριση της συνάφειας των

μεταπτυχιακών τίτλων της, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29 Νοεμβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Στυλιανή Χαριτάκη

Σταυρούλα Θεοδωρακοπούλου

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ